

MINISTERSTWO SPORTU
Departament Sportu Wyczynowego
DSW-WSW.442.163.2019

Warszawa, dnia 23 grudnia 2019 r.

Pan

Wojciech Bartoszyński

w.bartoszynski@post.pl

Szanowny Panie,

w związku z Pana mailem z dnia 10 listopada 2019 r. w sprawie pobierania przez Polski Związek Żeglarski oraz Polski Związek Motorowodny i Narciarstwa Wodnego opłat za przesyłkę wydawanych na podstawie art. 37a ust. 7 w zw. z ust. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. *o żegludze śródlądowej* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1568, 1901 i 2170), zwanej dalej „ustawą o żegludze śródlądowej”, dokumentów kwalifikacyjnych do uprawiania turystyki wodnej, niniejszym przedstawiam informację w przedmiotowej sprawie.

Uprzejmie informuję, iż ustawodawca w żadnym z przepisów ustawy o żegludze śródlądowej nie wskazał, aby dokument kwalifikacyjny, o którym mowa w art. 37a ust. 3 ustawy o żegludze śródlądowej, był wydawany w formie decyzji administracyjnej, bądź aby właściwe polskie związki sportowe tj. Polski Związek Żeglarski oraz Polski Związek Motorowodny i Narciarstwa Wodnego były ustawowo uprawnione do wydawania decyzji administracyjnych w przedmiotowym zakresie. Ustawodawca nie wskazał również, aby postępowanie przed podmiotami ustawowo upoważnionymi do wydawania dokumentu, o którym mowa w art. 37 ust. 3 ustawy o żegludze śródlądowej, tj. właściwymi polskimi związkami sportowymi, toczyć się miało na zasadach określonych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 oraz z 2019 r. poz. 60, 730 i 1133).

Minister Sportu jako organ administracji publicznej nie ma prawnych kompetencji do potwierdzania prawidłowości stanowiska czy też wiążących interpretacji dotyczących wykładni obowiązujących przepisów prawa dokonywanych na wniosek strony. W zakresie dokonywania wykładni przepisów prawa przez ministra, można o niej mówić ewentualnie w kontekście prowadzonych przez ministra postępowań (w tym administracyjnych), w których dochodzi jedynie do indywidualnych rozstrzygnięć. Tworzone w ten sposób wykładnie prawa (tzw. wykładnie operatywne) mają jednak skutek skierowany jedynie do adresata tego rozstrzygnięcia, poza tym orzeczenia wydane przez ministra podlegają jeszcze kontroli sądowo-administracyjnej. W toku ww. kontroli sądy

administracyjne na bieżąco weryfikują przyjętą przez organ administracji publicznej wykładnię przepisów.

Jak wskazuje się w doktrynie prawa, tzw. wykładnia autentyczna dokonywana jest przez podmiot, który przepis ustanowił - jej moc moc wiążąca wynika z kolei zawsze z przepisów prawa, a nie tylko z faktu, że dokonał jej ten, czy inny podmiot. Powyższe powoduje, iż wykładnia autentyczna aktów takich jak ustawy, jest w Polsce bardzo rzadko spotykana - częściej mamy do czynienia z wykładnią aktów wykonawczych wobec ustaw, której dokonują wydający te akty ministrowie.

Biorąc pod uwagę powyższe, informuję, iż wszelkie kwestie sporne dotyczące stosowania przepisów powszechnie obowiązującego prawa w zakresie wydawania przez ustawowo upoważnione podmioty dokumentów, o których mowa w art. 37a ust. 7 w zw. z ust. 3 ustawy o żegludze śródlądowej, rozstrzygnąć może właściwy sąd. Przedmiotowe zagadnienie bywało już przedmiotem rozważań Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (zob. Postanowienie WSA w Warszawie z dnia 25 września 2015 r. wydane w sprawie VI SA/Wa 1862/15).

Uwzględniając powyższe jednocześnie informuję, że Departament Sportu Wyczynowego w Ministerstwie Sportu przekazał zgodnie z właściwością Pańskie zawiadomienie Departamentowi Kontroli i Nadzoru celem ustalenia, czy pismo spełnia wymogi skargi w rozumieniu art. 221 i nast. Kodeksu postępowania administracyjnego (wskazanie na możliwą działalność polskiego związku sportowego niezgodną z prawem) i jego ewentualnego rozpatrzenia w tym trybie.

Z poważaniem

Marcin Nowak
dyrektor departamentu
/ – podpisany cyfrowo/

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	88855.229761.220816
Nazwa dokumentu	Odpowiedź do W. Bartoszyńskiego.pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź do W. Bartoszyńskiego
Sygnatura dokumentu	DSW-WSW.442.163.2019
Data dokumentu	23.12.2019
Skrót dokumentu	B339E8DB0AE35BC477A5A7BB63477299A59B68CA
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	23.12.2019 10:59:06
Podpisane przez	Marcin Andrzej Nowak dyrektor departamentu

EZD 3.92.3.3.22654

Data wydruku: 23.12.2019

Autor wydruku: Brachfogel Marcin (Główny specjalista)